

УДК 336
**«БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ: МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ
ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ БЮДЖЕТА РФ»**

Иналкаев Аслан Абуязитович,
*аспирант 3 курса «Финансы, денежное обращение и кредит»
Чеченского государственного университета, г. Грозный, Россия*
Арсаханова Зина Абдулловна
*Профессор, Научный руководитель
директор Института экономики и финансов, д.э.н.,*

Аннотация. Автор анализирует сущность бюджетной классификации как на уровне страны, так и региона. Делает вывод, что бюджетная классификация региона определяется как совокупность существующих на территории субъекта Российской Федерации финансовых институтов и финансовых отношений.

Ключевые слова: финансы, федеральный бюджет, государственный доход, органы государственной власти, бюджетные средства

Согласно пункта «ж» статьи 71 Конституции РФ вопросы финансового регулирования находятся в ведении Российской Федерации. Бюджетное устройство страны обуславливается его государственным устройством, закрепленным в Основном законе страны. Бюджетное устройство и бюджетная система страны являются двумя взаимообусловленными и взаимосвязанными категориями. С одной стороны, основой бюджетного устройства любой страны является его государственное и административно-территориальное устройство. С другой стороны, под бюджетным устройством понимается организация бюджетной системы, принципы ее построения, взаимосвязь между отдельными бюджетами и порядок распределения доходов и расходов между ними [3].

Налоги и иные платежи из всех фондов финансовых средств зачисляются в бюджет страны, которые в совокупности составляют финансовую систему общества. Затем из бюджета страны выделяются бюджетные средства в той или иной правовой форме для формирования различных фондов финансовых средств.

Категория «бюджет» в науке финансового права рассматривают в разных аспектах, во-первых, как экономическая категория она представляет собой систему финансово-экономических правоотношений по образованию, перераспределению и использованию бюджетных средств. Во-вторых, в материальном смысле бюджет – это централизованный фонд финансовых средств страны или местного самоуправления. В-третьих, как правовая категория – это основной финансовый план образования, распределения,

перераспределения, а также использования денежного фонда, утвержденный на нормативном уровне.

В соответствии со статьей 71 Конституции России федеральный бюджет находится в ведении России и утверждается в форме федерального закона.

На законодательном уровне установлены следующие виды бюджетов, во-первых, консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы России на соответствующей территории; во-вторых, годовой бюджет – бюджет, который составляется на один финансовый год и соответствующий календарному году с 1 января по 31 декабря; в-третьих, федеральный бюджет – форма образования и расходования финансовых средств в расчете на финансовый год и предназначенных для исполнения расходных обязательств России; в-четвертых, региональный бюджет или бюджет субъекта России – форма образования и расходования финансовых средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта России; в-пятых, бюджет муниципального образования.

К основным функциям бюджета можно отнести перераспределение государственного дохода, в том числе порядок их распределения между различными видами бюджетов, бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, регулирующие использование, в том числе формирование государственных внебюджетных фондов, а также устанавливающие государственный и местный финансовый контроль и соответственно ответственность за нарушение бюджетного законодательства России.

Тютин Ю.В. анализирует сущность бюджетной классификации следующим образом: «бюджетная классификация является также одним из трех элементов бюджетного устройства России, наряду с бюджетной системой России и принципами бюджетной системы» [7].

«Бюджетные права субъектов России и органов местного самоуправления реализуются соответствующими органами субъектов России и органов местного самоуправления» – отмечает в своей работе Ю.В. Андоськина [2].

Что же обозначает сбалансированность бюджета? При составлении бюджетов участникам бюджетного процесса нужно достичь заданных результатов или достичь наилучшего результата, что обозначает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен быть равен суммарному объему бюджета, а также поступлений из источников финансирования его дефицита.

Принцип общего или совокупного покрытия расходов обозначает, что доходы бюджета и поступления могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, то есть все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Бюджет любого уровня должен состоять из доходной и расходной части. Доходная часть – это структурная часть бюджета, предусматривающая

источники поступления платежей в основной фонд финансовых средств [6].

Расходы бюджета классифицируются по трем основаниям, во-первых, как экономическая классификация – является классификацией расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы России по их экономическому содержанию, делятся на капитальные и текущие расходы; во-вторых, как ведомственная классификация – является классификацией расходов, отражающей распределение бюджетных средств по распорядителям средств бюджета; в-третьих, как функциональная классификация расходов бюджетов России отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций страны.

Следует указать, что все виды классификаций расходов взаимосвязаны и взаимообусловлены, например, доходы и расходы балансируются путем установления дефицита или профицита бюджета, при этом дефицит бюджета – это превышение расходов бюджета над его доходами; профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами» [4].

Что означает бюджетная классификация? Во-первых, она является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов всех уровней бюджетной системы. При этом следует указать, что бюджетное регулирование реализуется посредством исполнения бюджетных обязательств вышестоящих бюджетов в отношении нижестоящих в процессе межбюджетных правоотношений.

Рассмотрим существенные характеристики республиканского бюджета Чеченской Республики на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, определенные исходя из прогнозируемого уровня инфляции, не превышающего соответственно 4,0 процента (декабрь 2018 года к декабрю 2019 года) и 4,0 процента (декабрь 2019 года к декабрю 2018 года): Утвердить основные характеристики республиканского бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов, 1) прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета на 2018 год в сумме 57614769,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений в сумме 46547319,4 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов в сумме 11067450,0 тыс. рублей, и на 2019 год в сумме 56535306,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений в сумме 44894694,2 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов в сумме 11640612,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов республиканского бюджета на 2018 год в сумме 66166266,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1511894,0 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 61324542,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2057162,4 тыс. рублей;

3) верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2018 года в сумме 4759003,0 тыс. рублей и на 1 января 2019 года в сумме 4539839,0 тыс. рублей; 5) прогнозируемый дефицит республиканского бюджета по расходам на 2017 год в сумме 8551497,0 тыс. рублей и на 2018 год в сумме 4789236,1 тыс. рублей [5].

Важнейшая цель планирования бюджета (составления и исполнения) не раздать денег организациям, а достижение результативности данных расходов, что обозначает необходимость выяснения смысла настоящей денежной траты, действительных ее последствий.

Таблица 1.

**Объем и структура ВРП в Чеченской Республике в 2013- 2018годах
(в текущих ценах, миллионов рублей)**

Показатели	2013г., отчет	2014г., отчет	2015г., отчет	2016г., отчет	2017г., оценка	2018г., прогноз
Валовой региональный продукт	17428,1	19840,2	24509,9	27877,6	32223,0	36066,4
Производство товаров	11502,0	12502,8	15244,8	14618,7	17355,0	19198,5
в том числе:						
промышленность	8417,2	8647,6	11747,2	10114,6	12115,0	13553,8
сельское хозяйство	2077,4	2202,1	2183,4	2142,4	2625,0	2706,0
строительство	893,8	1508,3	1076,3	2073,4	2354,0	2608,3
Производство товаров и услуг	5916,1	7538,2	9213,4	12566,9	14618,0	16617,9
в том числе:						
Рыночные	4429,8	5620,8	5964,2	9042,9	9560,1	11798,0
нерыночные	1486,3	1917,4	3249,2	2453,6	5057,9	4819,9
Чистые налоги на продукты	10,0	-200,8	51,7	692,0	250	250
ВРП, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	107,8	103,7	96,8	104,1	102,0	102,9

Источник – таблица автора

Одним из условий поддержания оптимальных темпов роста ВРП является совершенствование отраслевой структуры экономики региона. По итогам 2017 года в структуре валового регионального продукта доля производства товаров занимает 53,9%, доля производства услуг - 45,4%.

Развитие экономики прямо связано со сформировавшейся состоянием функционирования финансовой системы, для её улучшения потребуются разрешить ряд последовательных задач, более приоритетными из каких являются:

- рассмотрение роли государственных финансов на региональном уровне в обстоятельствах изменившегося законодательства;

- определение критериев и показателей эффективности бюджетной системы субъекта Российской Федерации;

- установление роли и потенциалов региональных органов государственной власти в развитии экономики региона.

Определение роли региональных государственных финансов на нынешнем этапе развития экономики нужно для определения такого баланса денежных отношений, который соответствовал бы как формированию потребных денежных фондов, так и их использованию. Данные фонды обязаны эффективно реализовывать свои основные функции. «Достижение наибольших результатов при наименьших финансовых затратах остается первостепенной задачей как для государства в целом, так и для каждого хозяйствующего субъекта» – отмечает в своей работе З.А. Арсаханова [1].

Подводя итог, можно сказать, что бюджетная классификация региона определяется как совокупность существующих на территории субъекта Российской Федерации финансовых институтов и финансовых отношений, охватывающая комплекс управления финансовыми отношениями на территории региона, механизм формирования фондов финансовых ресурсов централизованного и децентрализованного назначения, взаимосвязи и взаимозависимости, возникающие в процессе функционирования и взаимодействия элементов финансовой системы.

Использованная литература

1. Арсаханова З.А. Формирование российской финансовой политики экономического роста: дис... доктора экономических наук. – Махачкала, 2015. – 335 с.

2. Андоськин Ю.В. Проблемы местных финансов: состояние, пути совершенствования. – М., 2011

3. Боярский, М.Г. Эффективность функционирования финансовой системы субъекта Российской Федерации: автореферат дис. ... канд. экон. Наук. /М.Г. Боярский. – М.: Академия труда и социальных отношений, 2005.

4. Гитиятуллина А.А. Состав доходов и расходов бюджетов субъектов России. – М., – 2011.

5. Закон Чеченской Республики от 23 января 2017 года №3-РЗ «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» //СПС Консультант Регион

6. Иналкаев А.А. Сущность и содержание финансовой деятельности государства. Экономика: вчера, сегодня, завтра. Экономический журнал. Том 7, № 1А, 2017. – С.176-182

7. Тютина Ю.В. Бюджетная классификация как институт финансового права /Современное право. – 2011. – №3. – С. 76-78.