

РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ, КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Полыга Роман Валерьевич
Студент 2 курса магистратуры,
Факультет экономики,
Дальневосточный филиал
Всероссийской академии внешней торговли
Министерства экономического развития РФ,
РФ, г. Петропавловск-Камчатский

Научный руководитель
Агунович Юлия Александровна
кандидат экономических наук
Дальневосточный филиал
Всероссийской академии внешней торговли
Министерства экономического развития РФ
РФ, г. Петропавловск-Камчатский

На сегодняшний день гражданское общество в России нельзя считать окончательно сформированным. В силу национально-исторических, политико-культурных особенностей страны гражданское общество формируется «сверху», а не «снизу». Сегодня власть не готова относиться к нему как к равноправному партнеру и продолжает управлять институтами гражданского общества.

Факты негативных последствий бюрократической деятельности органов государственной власти, коррумпированность процессов управления, заинтересованность общества в контроле над должным исполнением принятых решений властными структурами – явили собой необходимость создания института общественного контроля, путем принятия Федерального закона от 21.07.2014 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее Закон об общественном контроле). Законодательное закрепление в российском законодательстве понятия общественного контроля, его целей, задач и принципов, четкого перечня его субъектов и форм играет положительную роль. Разрозненные на данный момент, а нередко и просто отсутствующие в нормативно-правовом поле элементы общественного контроля постепенно выстраиваются в четкую и понятную, в том числе рядовым гражданам, систему. Однако излишнее регулирование может привести и к чрезмерной стандартизации и ограничениям.

На данный момент, согласно законопроекту, общественные палаты и советы являются единственными субъектами общественного контроля, оставляя позади граждан, негосударственные некоммерческие организаций и СМИ. Подобный подход можно расценить как намерение государства контролировать сам общественный контроль, и не выпускать его за рамки заранее очерченного круга структур. С учетом того, что субъекты общественного контроля не получают каких-то серьезных полномочий, необходимость таких ограничений остается под вопросом.

Общественный контроль – это вид контроля, который осуществляется гражданским обществом (его институтами и отдельными гражданами) и направлен на оценивание деятельности органов публичной власти всех уровней. Предметом общественного контроля являются действия органов государственной власти и органов местного самоуправления, принятые ими решения, документы, программы и их выполнения и тому подобное.

Общественный контроль – одна из самых эффективных форм участия общественности в процессах принятия решений, является важной формой реализации демократии и способом привлечения населения к управлению обществом и государством.

Единственным недостатком общественного контроля является то, что он не несёт за собой какую-то существенную ответственность со стороны органов власти, поскольку такой вид контроля имеет только рекомендательный характер. Исключением может быть ситуация, когда в результате общественного контроля найдены факты нарушений со стороны органов власти. В таком случае информация может быть передана соответствующим контролирующим государственным структурам. Отдельные учёные такую ситуацию относят к основному назначению общественного контроля – разоблачать нарушение действующего законодательства со стороны органов власти.

Что касается объектов общественного контроля, то им является деятельность государства и местного самоуправления, их должностных и служебных лиц. При этом государственные органы могут толковаться достаточно широко: это не только те органы государственной власти, которые имеют властные полномочия, а любые организации, учреждения или предприятия, которые финансируются из государственного бюджета.

Цель общественного контроля заключается в соблюдении в процессе их деятельности прав, свобод и законных интересов граждан, а также в поддержке нормативно установленного механизма деятельности представителей органов государственной власти и должностных лиц местного самоуправления в интересах социума и на основе действующего законодательства. Для достижения указанных целей большое значение имеет чёткое определение заданий, которые стоят перед субъектами контроля.

Необходимостью модернизации, развития государства, повышения эффективности функционирования государственного аппарата продиктована потребность в развитии институтов гражданского общества и совершенствовании механизма реализации общественного контроля в России. Более того, без обеспечения действенного общественного контроля на современном этапе развития Российского государства невозможно решить ни одну из поставленных руководством страны стратегических задач, включая ограничение коррупции.

Как известно, наличие тесной взаимосвязи и взаимопонимания между государством и обществом является залогом и неотъемлемым требованием эффективного управления, под которым принято понимать способность государственной и местной власти отвечать на запросы общества и, вызывая доверие населения, сохранять при этом независимость от групп. При таком подходе управленческий аппарат должен, находясь под контролем общества, обеспечивать разумный баланс с ним и одновременно реализовывать свое предназначение гаранта безопасности, стабильности и развития. Общественный контроль, соответственно, является неотъемлемым условием развития современного демократического общества и правового государства.

В последние годы складывается принципиально новый уровень отношений власти и общества, обеспечивающий максимальную открытость, прозрачность деятельности органов государственной власти всех уровней. В настоящее время ведется интенсивная работа по анализу имеющихся, проработке и внедрению новых форм взаимодействия с институтами гражданского общества.

В Камчатском крае в 2017 году сформирован действенный институт общественного контроля: инициативные граждане и представители некоммерческих организаций вовлечены в работу Общественных советов и иных коллегиальных и совещательных органов, созданных при Правительстве и Губернаторе края, министерствах и агентствах региона.

«В настоящее время при исполнительных органах государственной власти края на постоянной основе действуют 19 общественных советов. Они объединяют представителей профессиональных и научных объединений, отраслевых союзов и просто граждан с активной жизненной позицией. Общественные советы позволяют органам власти находить наиболее оптимальные механизмы решения тех или иных проблем, с учётом мнения общественности, а жителям края дают возможность участия в формировании и реализации региональной политики по всем общественно значимым вопросам. В 2018 году общественными советами, действующими при краевых министерствах и агентствах, был рассмотрен 141 вопрос, касающийся работы органов власти, выработано 95 рекомендательных решений, выполнено 70 экспертиз нормативных правовых актов, принято 19 решений о проведении независимой оценки качества услуг и рассмотрения результатов оценки» [10].

Активная работа по формированию общественных советов проводится и в муниципалитетах края. Формы и направления участия граждан в жизни края становятся все более разнообразными. Это и реализация отдельных гражданских инициатив, и общественные движения, участие в работе органов местного самоуправления, общественной экспертизе, общественных обсуждениях, работа в области общественного контроля.

Сегодня мероприятия в области общественного контроля проходят на самых разных площадках. Часть вопросов, касающихся общественного контроля уже нашла отражение в разделах рассмотрения деятельности региональных и муниципальных советов, как субъектов общественного контроля. Общественные наблюдатели участвуют в контроле выборов, контролируют деятельность управляющих компаний, отслеживают ситуацию в детских домах, наблюдают за ходом проведения ЕГЭ и др. Развитие открытой электронной отчетности предоставляет гражданам активистам новые инструменты общественного контроля. Так, формирование нормативной правовой базы в сфере государственных закупок позволяет гражданам активистам осуществлять контроль за проведением госзакупок в сети Интернет.

Одной из основных форм осуществления общественного контроля является общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов. Общественная экспертиза является механизмом вовлечения граждан в законодательный процесс. Использование данного механизма позволяет учитывать факторы, направленные на улучшение нормативных правовых актов не только с юридической точки, но и с точки зрения, и это, прежде всего, интересов и потребностей общества. Граждане, проживающие на территории края, имеют возможность вносить свои предложения в проект любого нормативного правового акта, через официальный интернет-сайт Правительства Камчатского края, на котором размещаются проекты всех нормативных правовых актов.

В настоящее время перед институтами гражданского общества края и органами власти стоят задачи модернизации экономических и общественных отношений, создания опережающих условий для развития благоприятного делового климата и повышения эффективности бюджетных расходов, без которых

невозможен рост благосостояния граждан. Несмотря на заметное присутствие представителей общественных организаций в различных общественно-консультативных органах государственной власти края, для них крайне важной остается задача самоорганизации, взаимодействия с различными сегментами общества, развития механизмов общественного контроля, выстраивания содержательного и конструктивного диалога с властью.

Залогом успешной реализации поставленных задач является объективная оценка происходящего, эффективная работа гражданского общества, его полноценный и равноправный диалог с властью. Понимание реальной ситуации и обществом, и властью, желание слышать друг друга являются одними из главных условий для выработки властью, обществом и бизнесом согласованных решений, направленных на модернизацию социально-экономических и общественно-политических отношений.

В настоящее время перед институтами гражданского общества края и органами власти стоят задачи модернизации экономических и общественных отношений, создания опережающих условий для развития благоприятного делового климата и повышения эффективности бюджетных расходов, без которых невозможен рост благосостояния граждан. Несмотря на заметное присутствие представителей общественных организаций в различных общественно-консультативных органах государственной власти края, для них крайне важной остается задача самоорганизации, взаимодействия с различными сегментами общества, развития механизмов общественного контроля, выстраивания содержательного и конструктивного диалога с властью.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 21.06.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 30 (Часть I). – Ст. 4213.
2. Федеральный закон от 4.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Российская газета. – 2005. – № 70.
3. Аринин А.Н. Мировой опыт общественного контроля над деятельностью власти: уроки для России, часть первая // Информационно-аналитический журнал «Политическое образование». – 2018. – № 6. – С. 9-11.
4. Бондарь Н.Ю. Правовое положение общества в системе социального контроля за деятельностью органов государственной власти в РФ. – М.: Юрайт, 2018. – 295 с.
5. Воробьева Е.И., Курячая М.М. Осуществление общественного контроля как неотъемлемая черта развитого гражданского общества // Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. Проблемы современной юридической науки: актуальные вопросы. – 2017. – № 2. – С. 8-19.
6. Полещук А.С. Общественный контроль в структуре советской власти // Юристъ-Правоведъ. – 2019. – № 4. – С. 108-113.
7. Семелева Е.Ю. Сущность общественного контроля и его влияние на функционирование государства // Научный журнал «Вестник». – 2011. – № 2. – С. 12-19.
8. Степанова Т.В. Европейский опыт организации общественного контроля за работой органов государственной власти - пример Скандинавских стран. [Электронный ресурс] : – Режим доступа : <http://c.a2g-secure>. (Дата обращения 21.12.2019).
9. Федотова, Ю. Г. Государственный и общественный контроль в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации : монография / Ю.Г. Федотова. — Москва : ИНФРА-М, 2016. — 220 с. — (Научная мысль). — www.dx.doi.org/10.12737/18124. - ISBN 978-5-16-104971-6. - Текст : [Электронный ресурс] : – Режим доступа : <https://znanium.com/catalog/product/557025>. (Дата обращения 24.04.2020).
10. Официальный сайт Законодательного собрания Камчатского края [Электронный ресурс] : – Режим доступа : <http://zaksobr.kamchatka.ru/> (Дата обращения 19.04.2020).